

РГОС-II/9

Партнерство с природоохранными неправительственными организациями и с промышленными и деловыми кругами

Рабочая группа открытого состава,

ссылаясь на решение VI/32 Конференции Сторон и на свое решение РГОС-I/6, которые посвящены вопросам сотрудничества с природоохранными неправительственными организациями и с промышленными и деловыми кругами,

1. *принимает* на временной основе текст, содержащийся в приложении к настоящему решению, в качестве "Предварительной программы работы по развитию партнерства";
2. *просит* секретариат инициировать и обеспечить осуществление Предварительной программы работы по развитию партнерства;
3. *просит* Стороны, подписавшие государства и других заинтересованных субъектов представить секретариату к 31 декабря 2003 года свои замечания в письменном виде относительно Предварительной программы работы по развитию партнерства;
4. *просит* секретариат подготовить для рассмотрения и принятия на третьей сессии Рабочей группы открытого состава программу работы по развитию партнерства на основе Предварительной программы работы по развитию партнерства и полученных замечаний;
5. *настоятельно призывает* Стороны и подписавшие государства последовать примеру Австралии и Швейцарии в деле оказания дополнительной финансовой поддержки Программе Базельской конвенции по развитию партнерства;
6. *настоятельно призывает* представителей гражданского общества, включая природоохранные неправительственные организации, промышленные и деловые круги, оказывать финансовую поддержку Программе Базельской конвенции по развитию партнерства и принимать участие в конкретных мероприятиях, проводимых на региональном, национальном и международном уровнях.

Приложение

Предварительная программа работы по развитию партнерства

А. Предыстория вопроса

1. Конференция Сторон Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением на своем шестом совещании, состоявшемся в Женеве в декабре 2002 года, постановила подготовить программу работы по осуществлению сотрудничества с промышленными и деловыми кругами и с природоохранными неправительственными организациями в целях налаживания стратегических партнерских связей в тех областях, которые актуальны с точки зрения выполнения Конвенции, поправок и протоколов к ней (решение VI/32).
2. В настоящем документе в общих чертах излагается программа работы, которая подготовлена во исполнение этого решения. В этой программе работы, в частности:
 - a) учитываются мероприятия на 2003-2004 годы, предусмотренные в Стратегическом плане по осуществлению Базельской конвенции;
 - b) региональные центры Базельской конвенции рассматриваются в качестве потенциальных механизмов для осуществления мероприятий, направленных на пропаганду и развитие партнерских связей между государственным и частным секторами, - связей, которые учитывают специфику региональных или субрегиональных условий;
 - c) предусматривается оказание поддержки целям, намеченным в Базельской декларации об экологически обоснованном регулировании;
 - d) признается важность существующих инициатив и проектов и предусматриваются меры, дополняющие такие инициативы и проекты.

В. Введение

3. Для обеспечения в глобальном масштабе экологически обоснованного регулирования опасных и других отходов, к чему призывает Базельская декларация об экологически обоснованном регулировании, необходимо, чтобы на всех уровнях общества были приняты соответствующие меры. Подготовка кадров; обеспечение информации и связи; разработка и использование методологических инструментов; создание потенциала при финансовой поддержке; передача ноу-хау, знаний и надежных апробированных экологически чистых технологий и процессов, - все эти меры являются теми основополагающими факторами, которые призваны способствовать осуществлению конкретных положений Базельской декларации.
4. Эффективное участие и координирующие усилия всех заинтересованных субъектов рассматриваются в качестве исключительно важного условия для достижения целей, поставленных в Базельской декларации.
5. Задача заключается в том, чтобы найти и предложить перспективные практические решения, позволяющие обеспечить, чтобы процесс экономического развития и отходы, которые, как правило, образуются в результате этого, не были связаны друг с другом. Существуют альтернативные модели развития. Промышленность и правительства стали поддерживать концепцию экологически чистых производственных технологий и идею расширения объема ответственности производителя, что обеспечивает внутренние механизмы, стимулирующие использование экологически чистых и более экономичных производственных процессов и продуктов.
6. Развитие партнерских связей сдерживается довольно распространенным мнением о том, что Базельская конвенция занимается лишь вопросами, касающимися опасных отходов и/или трансграничных перевозок таких отходов. Это проявляется довольно наглядно в тех случаях, когда предпринимаются усилия для привлечения промышленных кругов к решению проблем, связанных с последствиями на этапе истечения срока эксплуатации продуктов, которые в ходе их жизненного цикла не проявляют опасные свойства или не являются отходами. И наоборот, существует огромный потенциал для более широкого толкования роли Базельской конвенции в качестве механизма, способствующего эффективному регулированию материалов и продуктов на протяжении всего их жизненного цикла, речь, например, идет о таких областях, как минимизация образования отходов; поиск экологически приемлемых конструктивных решений; внедрение экологически чистых процессов и методов производства; и изменение структур потребления, а также регулирование отходов, включая бытовые отходы.

С. Общие принципы

1. Права и обязанности

7. Положения, регулирующие партнерские отношения, не могут предусматривать новые или отменять существующие права или обязанности Сторон в рамках Базельской конвенции.
8. Программа Базельской конвенции по развитию партнерства осуществляется под руководством Конференции Сторон Базельской конвенции.

2. Руководящие принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся сотрудничества с деловыми кругами

9. Независимо от специфики тех или иных конкретных условий, совместные мероприятия согласно руководящим положениям Организации Объединенных Наций¹ должны осуществляться с соблюдением следующих общих принципов:
- a) содействие достижению целей Организации Объединенных Наций: необходимо обеспечить четкую постановку задач, которые должны способствовать достижению целей Организации Объединенных Наций, изложенных в Уставе Организации Объединенных Наций;
 - b) четкое разграничение обязанностей и функций: вопросы должны решаться на основе однозначного понимания соответствующих функций и осознания ожидаемых результатов, с учетом подотчетности и четкого разграничения обязанностей;

¹ *Building Partnerships: Cooperation between the United Nations and the Business Community* (United Nations publication, Sales No. E.02.I.12). "Налаживание партнерских связей: сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и деловыми кругами" (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. E.02.I.12).

с) сохранение беспристрастности и независимости: предпринимаемые действия не должны затрагивать репутацию, независимость и беспристрастность Организации Объединенных Наций;

д) отсутствие каких-либо несправедливых преимуществ: любой представитель деловых кругов должен иметь возможность предлагать совместные мероприятия с учетом положений, очерченных настоящими руководящими принципами. Под сотрудничеством не следует понимать оказание поддержки или предоставление преимущественного права определенной коммерческой структуре или ее продуктам или услугам;

е) гласность: сотрудничество с деловыми кругами должно осуществляться в духе гласности. Необходимо, чтобы организация располагала информацией о характере и масштабах совместных мероприятий и чтобы эта информация была доступна для широкой общественности.

D. Программные цели

10. С учетом масштаба и характера проблемы регулирования отходов и потребности как в экспертном потенциале, так и ресурсах (внутренних и внешних) Программа Базельской конвенции по развитию партнерства направлена на достижение следующих целей:

а) инициирование и контроль за осуществлением практических проектных мероприятий в приоритетных областях с уделением особого внимания вопросам образования, перевозки и экологически обоснованного регулирования отходов и активного содействия передаче и применению экологически чистых технологий;

б) расширение имеющейся у Конвенции ресурсной базы и базы для обеспечения поддержки, в частности путем:

- i) обеспечения более активного участия на местном и региональном уровнях;
- ii) совершенствования анализа, более глубокого понимания и усиления политической поддержки, в том что касается наиболее широких перспективных возможностей Программы с точки зрения роли Базельской конвенции в деле решения проблемы регулирования отходов;
- iii) расширения доступа к внешним источникам экспертных знаний и ресурсов (например, речь идет о промышленных, природоохранных неправительственных организациях, благотворительных организациях и других учреждениях Организации Объединенных Наций, а также о национальных и региональных органах);

с) активизация участия заинтересованных субъектов и улучшение взаимодействия между ними.

E. Приоритетные области

11. В Стратегическом плане по осуществлению Базельской конвенции на период до 2010 года, принятом на шестом совещании Конференции Сторон (декабрь 2002 года), определены приоритетные потоки отходов, которые включают электронные отходы, использованные свинцовые аккумуляторные батареи, отработанные масла, устаревшие запасы пестицидов, ПХД, диоксины/фураны, побочные продукты, образующиеся в результате демонтажа судов, биомедицинские и медицинские отходы. На первой сессии Рабочей группы открытого состава (апрель-май 2003 года) было принято решение о финансировании деятельности по налаживанию новых партнерских связей с муниципалитетами в интересах экологически обоснованного регулирования опасных отходов в городских районах (решение РГОС-I/1). Эти приоритетные вопросы включены в Программу Базельской конвенции по развитию партнерства.

12. Существующие и планируемые программные мероприятия, предусмотренные в рамках достижения этих программных целей, изложены в таблице 1.

F. Заинтересованные субъекты

13. В Программе Базельской конвенции по развитию партнерства отдается дань партнерам, с которыми работа уже ведется давно, но в то же время признается, что в интересах обеспечения постоянной заинтересованности в решении проблемы регулирования отходов и в расширении

перспективных возможностей Программы, что требуется от Конвенции, необходимо будет привлечь дополнительное число партнеров.

14. Для обеспечения успеха Базельской конвенции в создании стратегических союзов с организациями, деятельность которых потенциально связана друг с другом (например, неправительственные организации, занимающиеся проблемой сокращения масштабов нищеты, вопросами экономического или социального развития, улучшения здравоохранения или гигиены и безопасности труда) и с фондами, занимающимися более широкой благотворительной деятельностью, необходимо использовать более широкий подход, не замыкаясь на традиционных природоохранных неправительственных организациях.

15. Региональным центрам Базельской конвенции отводится ключевая роль в деле пропаганды целей и задач Конвенции среди потенциальных партнеров и обеспечения мероприятий по созданию потенциала, подготовке кадров и оказанию других услуг на региональном уровне.

16. В зависимости от конкретного проекта или инициативы речь будет идти о различных заинтересованных субъектах. К критериям отбора партнеров относятся следующие:

- a) доказанная приверженность принципам, практике и целям пропаганды экологически обоснованного регулирования;
- b) серьезная готовность участвовать в проведении конструктивного диалога и в осуществлении сотрудничества с другими партнерами, Сторонами и государствами, подписавшими Базельскую конвенцию, с региональными центрами Базельской конвенции и с секретариатом Базельской конвенции;
- c) доказанная компетентность или заявленная позиция по проблематике конкретного проекта или инициативы;
- d) продемонстрированная способность создавать и налаживать связи.

17. В любом случае участие партнеров будет носить добровольный характер.

G. Вопросы руководства и отчетности

18. Старший сотрудник по программе (партнерские связи) будет руководить выполнением Программы Базельской конвенции по развитию партнерства.

Таблица 1

Программа Базельской конвенции по развитию партнерства

	Цель	Программный элемент	Основные мероприятия	Показатели выполнения
1	Инициирование и контроль за выполнением практических проектных мероприятий по приоритетным направлениям деятельности с уделением особого внимания вопросам образования, перевозки и экологически обоснованного регулирования отходов и активного содействия передаче и использованию экологически чистых технологий	<p>Разработка и осуществление совместного проекта</p> <p>Повышение осведомленности и информированности</p> <p>Участие заинтересованных субъектов</p>	<p>Этап I Инициатива по партнерству в области мобильных телефонов Партнерство в интересах африканских стран в области регулирования отработанных масел Электронные и электротехнические отходы Устаревшие запасы пестицидов в Африке</p> <p>Этап II Биологические и медицинские отходы Использованные свинцовые аккумуляторные батареи Партнерские связи с муниципалитетами в интересах экологически обоснованного регулирования опасных отходов в городских районах Демонтаж судов</p> <p>Этап III ПХД Диоксины/фураны</p> <p>Текущая деятельность Содействие ратификации и осуществлению Базельской конвенции, протоколов и поправок к ней, а также ее решений</p>	<p>Создание эффективных партнерских связей с соответствующими заинтересованными субъектами в целях оказания поддержки мероприятиям по экологически обоснованному регулированию приоритетных потоков отходов, выделенных в Стратегическом плане</p> <p>Ратификация и осуществление Базельской конвенции, протоколов и поправок к ней и ее решений</p>

	Цель	Программный элемент	Основные мероприятия	Показатели выполнения
2	Расширение имеющейся у Конвенции ресурсной базы и базы для оказания поддержки	Повышение информированности Привлечение финансовых средств Участие заинтересованных субъектов	Разработка проекта в целях: 1. содействия разработке и использованию данных об имеющихся на национальном уровне тенденциях в области отходов; 2. установления, обобщения и распространения данных о глобальных тенденциях в области отходов. (Проект, предварительно названный "Система контроля за отходами", будет содействовать мобилизации политической поддержки и достижению промежуточного прогресса в деле решения проблемы регулирования отходов) Разработка программы привлечения финансовых средств Разработка программы, позволяющей признать и оценить заслуги доноров	Более активное участие на местном и региональном уровнях Совершенствование анализа, обеспечение более глубокого понимания и расширение политической поддержки Улучшение доступа к внешним источникам экспертных знаний и ресурсов (речь, например, идет о промышленных, природоохранных неправительственных организациях, благотворительных организациях и других учреждениях Организации Объединенных Наций и региональных и национальных органах)
3	Активизация участия заинтересованных субъектов и улучшение взаимодействия между ними	Участие заинтересованных субъектов Мероприятия в области связи и работа с общественностью и средствами массовой информации	Создание форума партнеров по осуществлению Базельской конвенции (Цель создания заключается в том, чтобы придать официальный статус регулярно проводимым обсуждениям между неправительственными организациями и партнерами по осуществлению Базельской конвенции)	Расширение поддержки целям Базельской конвенции со стороны руководителей основных промышленных и неправительственных организаций Расширение поддержки региональным центрам Базельской конвенции Улучшение качества информационного бюллетеня Конвенции