

## **OEWG-II/9**

### **Modalidades de asociación con las organizaciones ambientales no gubernamentales y con los sectores industrial y empresarial**

*El Grupo de Trabajo de composición abierta,*

*Recordando* la decisión VI/32 de la Conferencia de las Partes y su propia decisión OEWG-I/6, relativas a la cooperación con las organizaciones ambientales no gubernamentales y con los sectores industrial y empresarial,

1. *Aprueba* provisionalmente el texto adjunto a la presente decisión como “Programa de trabajo provisional sobre modalidades de asociación”;
2. *Pide* a la secretaría que ponga en marcha y ejecute el Programa de trabajo provisional sobre modalidades de asociación;
3. *Pide* a las Partes, los signatarios y demás interesados que envíen por escrito a la secretaría sus observaciones sobre el Programa de trabajo provisional sobre modalidades de asociación antes del 31 de diciembre de 2003;
4. *Pide* a la secretaría que prepare para su examen y aprobación por el Grupo de Trabajo de composición abierta en su tercer período de sesiones un programa de trabajo sobre modalidades de asociación basado en el Programa de trabajo provisional sobre modalidades de asociación y en las observaciones recibidas;
5. *Alienta* a las Partes y a los signatarios a que imiten a Australia y Suiza y proporcionen apoyo financiero adicional al Programa sobre modalidades de asociación del Convenio de Basilea;
6. *Alienta* a la sociedad civil, incluidas las organizaciones ambientales no gubernamentales, y a los sectores industrial y empresarial a que presten apoyo financiero al Programa sobre modalidades de asociación del Convenio de Basilea y a que participen en actividades concretas a nivel regional, nacional e internacional.

## **Anexo**

### **Programa de trabajo provisional sobre modalidades de asociación**

#### **A. Antecedentes**

1. En su sexta reunión, celebrada en Ginebra, en diciembre de 2002, la Conferencia de las Partes en el Convenio de Basilea sobre el Control de los Movimientos Transfronterizos de los Desechos Peligrosos y su Eliminación acordó elaborar un programa de trabajo para la cooperación con los sectores industrial y empresarial y las organizaciones ambientales no gubernamentales con el fin de establecer alianzas estratégicas en esferas directamente relacionadas con la aplicación del Convenio, sus enmiendas y protocolos (decisión VI/32).
2. El presente documento reseña un programa de trabajo que responde a dicha decisión y que en particular:
  - a) Tiene en cuenta las actividades para 2003-2004 previstas en el Plan Estratégico para la Aplicación del Convenio de Basilea;
  - b) Tiene en cuenta los centros regionales del Convenio de Basilea como posibles mecanismos de ejecución para promover y apoyar las asociaciones entre el sector público y el sector privado, que tomen en consideración las especificidades regionales o subregionales;
  - c) Apoya los objetivos de la Declaración de Basilea sobre el Manejo Ambientalmente Racional; s
  - d) Reconoce y complementa las iniciativas y proyectos presentes.

## **B. Introducción**

3. La gestión ambientalmente racional a nivel mundial de los desechos peligrosos y otros desechos que se pide en la Declaración de Basilea sobre el manejo ambientalmente racional requiere la adopción de medidas a todos los niveles de la sociedad. La capacitación, la información, la comunicación, los instrumentos metodológicos, la creación de capacidad con apoyo financiero, la transferencia de conocimientos especializados, conocimientos, procesos y tecnologías menos contaminantes inocuos y probados son factores impulsores que coadyuvan a la aplicación efectiva de la Declaración de Basilea.

4. La participación y coordinación efectivas de todos los interesados directos pertinentes se considera esencial para el logro de los objetivos de la Declaración de Basilea.

5. El reto consiste en encontrar y desarrollar soluciones prácticas y sostenibles para desvincular el desarrollo económico y los desechos que tradicionalmente genera. Existen sin duda, otros modelos de desarrollo. El sector industrial y los gobiernos han comenzado a adoptar tecnologías de producción menos contaminantes y a difundir la responsabilidad de los fabricantes, medidas que son incentivos internos para una producción y unos productos más ecológicos y fabricados con menos derroche de recursos.

6. El crecimiento de las modalidades de asociación se ve dificultado por una percepción muy extendida de que el Convenio de Basilea se ocupa sólo de los desechos peligroso y/o sólo del movimiento transfronterizo de esos desechos. Esa dificultad se agudiza cuando se despliegan esfuerzos para recabar la participación de la industria en lo que se refiere a las consecuencias que, al final de su vida útil, tienen unos productos que durante ésta no son peligrosos ni son desechos. Por otra parte, existen grandes posibilidades de dar una interpretación más amplia a la función del Convenio de Basilea como instrumento que contribuye a una gestión eficaz del ciclo de vida de materiales y productos en las esferas, por ejemplo, de la reducción al mínimo de los desechos, el diseño desde el punto de vista ambiental, la producción menos contaminante y la modificación de las pautas de consumo, así como de la gestión de los desechos, incluidos los desechos urbanos.

## **C. Principios generales**

### **1. Derechos y responsabilidades**

7. Las modalidades de asociación no pueden generar o derogar derechos o responsabilidades de las Partes en el marco del Convenio de Basilea.

8. El Programa sobre modalidades de asociación del Convenio de Basilea está sometido a la autoridad de la Conferencia de las Partes en el Convenio de Basilea.

## **2. Directrices de las Naciones Unidas para la cooperación con la comunidad empresarial**

9. Sea cual sea la naturaleza específica de una situación, las directrices<sup>1</sup> de las Naciones Unidas<sup>1</sup> estipulan que los arreglos de cooperación deberán regirse por los siguientes principios generales:

- a) Promover las metas de las Naciones Unidas: los objetivos deberán enunciarse de manera diáfana y fomentar los objetivos establecidos en la Carta de las Naciones Unidas;
- b) Determinar las responsabilidades y funciones de manera explícita: los acuerdos deberán basarse en una clara comprensión de las respectivas funciones y expectativas, incluir la obligación de rendir cuentas y una clara división de las responsabilidades;
- c) Mantener la integridad y la independencia: los acuerdos no deberán menguar la integridad, la independencia y la imparcialidad de las Naciones Unidas;
- d) No conceder ventajas indebidas: todos los miembros de los círculos empresariales deberán tener la oportunidad de proponer acuerdos cooperativos, dentro del marco de los parámetros establecidos en estas directrices. La cooperación no deberá implicar la aprobación o preferencia de una entidad comercial en particular ni de sus productos o servicios.
- e) Transparencia: la cooperación con el sector empresarial deberá ser transparente. La información sobre la naturaleza y el alcance de los acuerdos cooperativos deberá estar disponible en el seno de la organización y para el público en general.

### **D. Objetivos del programa**

10. Dadas la magnitud y naturaleza del problema de los desechos, y el llamamiento relativo a los servicios de expertos y los recursos (internos y externos) necesarios, el Programa sobre Modalidades de Asociación del Convenio de Basilea se ha centrado en los objetivos siguientes:

- a) Iniciar y fiscalizar la actividad práctica de los proyectos en los aspectos prioritarios, prestando especial atención a la generación, el movimiento y la gestión ambientalmente racional de los desechos y la activa promoción de la transferencia y el uso de tecnologías menos contaminantes;
- b) Ampliar la base de apoyo y de recursos del Convenio, en especial mediante:
  - i) El incremento de la participación local y regional;
  - ii) El perfeccionamiento del análisis y la ampliación de la comprensión y del apoyo político al enfoque programático más amplio de las funciones del Convenio de Basilea en relación con el problema de los desechos;
  - iii) El aumento del acceso a los servicios de expertos y recursos externos (por ejemplo, de la industria, las organizaciones ambientales no gubernamentales, las organizaciones filantrópicas y otros organismos de las Naciones Unidas y autoridades nacionales y regionales);
- c) Incrementar la comunicación con los interesados directos y su participación.

---

<sup>1</sup> *Building Partnerships: Cooperation between the United Nations and the Business Community* (Publicación de las Naciones Unidas, No. de venta E.02.I.12).

## **E. Esferas prioritarias**

11. El Plan Estratégico para la Aplicación del Convenio de Basilea hasta 2010, aprobado en la sexta reunión de la Conferencia de las Partes (diciembre de 2002), define las corrientes de desechos prioritarias que incluyen los desechos electrónicos, acumuladores ácidos de plomo usados, aceites usados, existencias obsoletas de plaguicidas, los bifenilos policlorados, dioxinas/furanos, subproductos del desguace de embarcaciones, desechos biomédicos y desechos provenientes de las actividades de atención de la salud. En el primer período de sesiones del Grupo de Trabajo de Composición Abierta (abril-mayo, 2003) se acordó financiar nuevas asociaciones con municipalidades para la gestión ambientalmente racional de los desechos peligrosos en zonas urbanas (decisión OEWG-I/1). Estas prioridades se incluyeron en el Programa sobre Modalidades de Asociación del Convenio de Basilea.

12. Las actividades presentes y previstas en el programa incluidas en los objetivos programáticos se presentan en el cuadro 1.

## **F. Interesados directos**

13. El Programa sobre Modalidades de Asociación del Convenio de Basilea reconoce a los viejos amigos, pero admite que el sostenido interés en el problema de los desechos y la necesaria ampliación del enfoque programático requerirán la incorporación de nuevos asociados.

14. Asimismo, es necesario considerar otras organizaciones ambientales no gubernamentales, además de las tradicionales, para que el Convenio de Basilea consiga forjar alianzas estratégicas con organizaciones que tienen programas potencialmente conexos (p.ej., organizaciones no gubernamentales que se ocupan de reducir la pobreza, que laboran en pro del desarrollo social y económico, la promoción de la salud o se ocupan de cuestiones relacionadas con la medicina del trabajo y la seguridad) y fundaciones que participen en labores filantrópicas más amplias.

15. Los centros regionales del Convenio de Basilea deberán desempeñar una función clave tanto en la promoción del Convenio entre posibles asociados como en la creación de capacidad, la capacitación y la prestación de otros servicios al nivel regional.

16. Los interesados directos variarán de acuerdo con el proyecto o la iniciativa de que se trate. Los criterios para la selección de los asociados serán:

- a) Haber demostrado su compromiso con los principios, prácticas y promulgación de la gestión ambientalmente racional;
- b) Haber demostrado su disposición a entablar un diálogo útil y a cooperar con otros asociados, las Partes y los signatarios del Convenio de Basilea, los centros regionales y la secretaría del Convenio;
- c) Haber demostrado tener conocimientos especializados o experiencia en el tema del proyecto o iniciativa de que se trate;
- d) Haber demostrado capacidad para la creación de redes.

17. La participación de los asociados tendrá en todo momento carácter voluntario.

## **G. Administración**

18. El oficial superior de programas (asociaciones) administrará el Programa sobre Modalidades de Asociación del Convenio de Basilea

## Cuadro 1

### Programa sobre modalidades de asociación del Convenio de Basilea

	Objetivo	Elementos del programa	Actividades clave	Indicadores de resultados
1	Iniciar y fiscalizar las actividades prácticas de los proyectos en esferas prioritarias, con especial énfasis en la generación, movimiento y gestión ambientalmente racional de los desechos y la promoción activa de la transferencia y el uso de tecnologías menos contaminantes	Elaboración y ejecución de proyectos cooperativos  Sensibilización  Participación de los interesados directos	<p><b>Fase I</b>  Iniciativa sobre las modalidades de asociación en materia de teléfonos móviles  Modalidad de asociación para la gestión ambientalmente racional de los aceites usados en África    Desechos eléctricos y electrónicos  Existencias obsoletas de plaguicidas en África</p> <p><b>Fase II</b>  Desechos biológicos y médicos  Acumuladores de plomo usados  Modalidades de asociación con municipalidades para la gestión ambientalmente racional de desechos peligrosos en zonas urbanas  Desguace de embarcaciones</p> <p><b>Fase III</b>  Bifenilos policlorados  Dioxinas/furanos</p> <p><b>Permanentes</b>  Promoción de la ratificación y aplicación del Convenio de Basilea, sus protocolos, enmiendas y decisiones</p>	<p>Establecimiento efectivo de asociaciones con los interesados directos pertinentes para apoyar las actividades de gestión ambientalmente racional de las corrientes prioritarias de desechos determinadas en el plan estratégico</p> <p>Ratificaciones y aplicación del Convenio de Basilea, sus protocolos, enmiendas y decisiones</p>
2	Ampliar la base de recursos y de apoyo del Convenio	Sensibilización  Recaudación de fondos  Participación de los interesados directos	<p>Elaboración de un proyecto a fin de:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Estimular la elaboración y uso de datos sobre las tendencias que se registran en materia de desechos al nivel nacional;</li> <li>2. Determinar, cotejar y difundir información sobre las tendencias mundiales registradas en</li> </ol>	<p>Participación local y regional incrementadas</p> <p>Análisis, comprensión y apoyo político mejorados</p> <p>Acceso mejorado a los servicios de expertos y recursos externos (por ejemplo, de la industria, las organizaciones ambientales no gubernamentales, las organizaciones filantrópicas y otros organismos de las</p>

	<b>Objetivo</b>	<b>Elementos del programa</b>	<b>Actividades clave</b>	<b>Indicadores de resultados</b>
			<p>materia de desechos.</p> <p>(Provisionalmente denominado “WasteWatch”, el proyecto coadyuvaría a movilizar apoyo político y a medir los progresos realizados en la esfera de los desechos.)</p> <p>Elaboración de un programa destinado a la recaudación de fondos</p> <p>Elaboración de un programa de identificación de donantes</p>	Naciones Unidas y autoridades nacionales y regionales)
3	Incrementar la comunicación con los interesados directos y su participación	<p>Participación de los interesados directos</p> <p>Actividades de comunicaciones en la esfera de los asuntos públicos</p>	<p>Creación de un foro de asociados del Convenio de Basilea</p> <p>(Con la finalidad de formalizar la realización de debates periódicos entre las organizaciones no gubernamentales asociadas al Convenio)</p>	<p>Aumento del apoyo de autoridades importantes del sector industrial y de las organizaciones no gubernamentales a los objetivos del Convenio de Basilea</p> <p>Aumento del apoyo a los centros regionales del Convenio de Basilea</p> <p>Boletín del Convenio mejorado</p>